



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

#### **referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru denunțarea unor dispoziții convenționale bilaterale privind călătoriile reciproce ale cetățenilor României și Republicii Turcia**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE pentru denunțarea unor dispoziții convenționale bilaterale privind călătoriile reciproce ale cetățenilor României și Republicii Turcia**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 145 din 15.04.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D420/15.04.2024,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare denunțarea unor dispoziții convenționale bilaterale privind călătoriile reciproce ale cetățenilor României și Republicii Turcia

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca **observații de ordin general**, semnalăm următoarele:

Conform **art. 1 lit. n)** din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, **denunțarea** reprezintă „*actul unilateral prin care partea română își manifestă voința de a nu mai fi legată prin tratat, conform dreptului internațional*”.

**Art. 34 alin. (1)** din lege prevede că: „**Încetarea valabilității tratatelor prin acordul părților sau prin denunțare, renunțare ori retragere urmează procedura prevăzută pentru intrarea în vigoare a acestora**”.

Conform **art. 15** din *Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind călătoriile reciproce ale cetățenilor lor, semnat la București la 17 februarie 2004*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 335/2004, „**Prezentul acord își poate înceta valabilitatea prin acordul comun al părților contractante sau poate fi denunțat de către oricare dintre părțile contractante printr-o notă verbală adresată celeilalte părți contractante. În acest caz acordul își încetează valabilitatea în cea de-a 60-a zi după primirea notificării**”.

Semnalăm că Legea nr. 590/2003 nu face vorbire de denunțarea unor dispoziții dintr-un anumit instrument juridic internațional, ci la denunțarea tratatelor în ansamblul lor.

În *Nota de fundamentare*, la **pct. 2.3. Schimbări preconizate** (p.2), se invocă „principiul divizibilității dispozițiilor unui tratat, prevăzut de art. 44 din *Convenția privind dreptul tratatelor între state, adoptată la Viena, la 23 mai 1969*”. Potrivit **art. 44 pct. 1** din Convenție „Dreptul unei părți, prevăzut de un tratat, sau rezultat din art. 56, de a denunța tratatul, de a se retrage din el sau de a-i suspenda aplicarea **nu poate fi exercitat decât cu privire la ansamblul tratatului, afară numai dacă acesta dispune altfel sau dacă părțile au convenit altfel**”. Prin urmare, este de analizat dacă, cu privire la instrumentele juridice vizate în proiect sunt aplicabile prevederile invocate.

Totodată, menționăm că titlul consacrat al Convenției este „*Convenția privind dreptul tratatelor, adoptată la Viena, la 23 mai 1969*”.

De asemenea, precizăm că România nu a ratificat această Convenție, aceasta fiind aplicabilă doar pe calea dreptului cutumiar, informații care ar trebui să se regăsească și în *Nota de fundamentare*.

**4.** Sub rezerva celor de mai sus, formulăm următoarele observații și propuneri:

**4.1.** La **formula introductivă**, pentru un spor de precizie, se impune revederea celui de-al doilea temei legal, în sensul precizării alineatelor din cadrul art. 34 din Legea nr. 590/2003, aplicabile denunțării acordurile încheiate la nivel de Guvern.

**Art. 34 alin. (3)**, de exemplu, se referă la denunțarea tratatelor la **nivel de stat**, prezentul proiect de act normativ având ca obiect instrumente juridice internaționale încheiate **la nivel de Guvern**.

**4.2.** Referitor la structura **părții dispozitive** a proiectului, recomandăm ca actualele **art. 1 și 2** care vizează denunțarea unor

dispoziții **din același Acord**, să fie comasate într-un singur articol care să respecte și prevederile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul indicării și a actelor interne de aprobare a instrumentelor juridice internaționale la care se face trimitere.

Dacă se reține observația, actualul **art. 3** va fi renumerotat în mod corespunzător.

**4.3.** În aplicarea art. 34 alin. (5) din Legea nr. 590/2003, potrivit căruia „Încetarea valabilității tratatelor se face cunoscută **prin ordin al ministrului afacerilor externe, care se publică, fără plată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data încetării valabilității sau de la data constatării încetării valabilității tratatului**”, se impune, conform uzanțelor normative, introducerea, în finalul proiectului, a unui nou articol care să prevadă acest lucru în mod expres, fiind numerotat în mod corespunzător.

**4.4. Nota de fundamentare** trebuie să respecte prevederile art. 34 alin. (2) din Legea nr. 590/2003 referitoare la conținutul instrumentului de motivare a actului normativ prin care se aprobă încetarea valabilității unui tratat prin denunțare.

Or, **Nota de fundamentare** nu are anexate copiile textelor actelor juridice internaționale vizate de denunțare, astfel cum prevede **art. 34 alin. (2) lit. d)** din legea menționată.

Pe de altă parte, pentru unitate terminologică, titlul proiectului de act normativ trebuie să fie redat și la nivelul instrumentului de prezentare, astfel cum apare în proiectul de act normativ. Prin urmare, sintagma „Hotărârea Guvernului pentru denunțarea...” se va reda, conform uzanțelor normative, sub forma „Hotărârea pentru denunțarea”.

De asemenea, cu referire la textul „*acquis-ul Schengen* în materie de vize, pe care România îl va aplica în integralitate începând cu data de **31 martie 2024**”, având în vedere că data respectivă este depășită, este necesară revederea corespunzătoare a acestuia.

PREȘEDINTE  
  
Florin IORDACHE  


București  
Nr. 395/16.04.2024